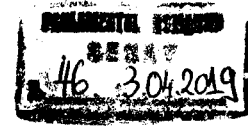




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind finanțarea și implementarea programului „Tineri în Parlament”*, inițiată de domnul deputat PNL Lucian Bode împreună cu un grup de parlamentari PNL, PMP, UDMR (Bp.601/2018, L 46/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare implementarea începând cu anul 2019, a Programului „Tineri în Parlament”, prin care fiecare deputat poate facilita vizita la Camera Deputaților a 38 vizitatori pe an, în grupuri de 15 elevi și studenți și 4 însoțitori pe sesiune (1 septembrie - 24 decembrie; 1 februarie - 30 iunie).

Beneficiarii acestui program sunt tineri cu vârsta de până la 22 ani, elevi sau studenți, înscriși la o instituție de învățământ din România sau din străinătate.

Inițiatorii propun ca pentru acest program cheltuielile (subvenții de călătorie, respectiv costul călătoriei, prețul hotelului și prețul mesei) să fie suportate din „*Bugetul Camerei Deputaților, pe fiecare an în curs, din Capitolul - Venituri proprii*”.

Potrivit *Expunerii de motive*, inițiativa legislativă „*își propune să sprijine tinerii din întreaga țară care, beneficiind de subvenții din partea Camerei Deputaților prin deputații din circumscripțiile lor electorale pot avea parte de experiența educativă a vizitării Parlamentului. Pe parcursul acestor vizite, grupurile de tineri vor primi informații despre modul de funcționare al Camerei Deputaților, procesul de vot și reprezentare, rolul deputaților și procesul legislativ, având posibilitatea, în funcție de program, să aibă și întâlniri cu deputatul ai cărui invitați sunt*”.

Mai mult, inițiatorii menționează că prin finanțarea și implementarea acestui program „*Parlamentul României prin Camera Deputaților va transpune astfel o inițiativă similară a Parlamentului European și va continua să pună în practică măsurile propuse de Uniunea Interparlamentară privind încurajarea tinerilor cu privire la participarea în cadrul proceselor decizionale*”.

II. Observații

1. În ceea ce privește art. 5 din inițiativa legislativă potrivit căruia costul călătoriei este luat în calcul la stabilirea quantumului subvenției, considerăm că era necesar să se țină cont de facilitățile de transport de care beneficiază elevii și studenții în prezent.

De asemenea, pentru un plus de claritate și de certitudine în aplicarea dispozițiilor preconizate, apreciem că era necesară clarificarea anumitor aspecte, respectiv:

- dacă quantumul subvenției acordate se determină și prin raportare la durata călătoriei subvenționate. Considerăm necesară această clarificare întrucât, în cuprinsul inițiativei legislative nu se specifică dacă quantumul subvenției se determină prin raportare la o singură zi de cazare (inclusiv costul meselor aferente acestei zile) sau dacă subvenția se poate acorda și pentru două sau mai multe zile;

- în raport de intenția de reglementare, dacă subvenția acordată acoperă și costul călătoriei de retur a grupului, formularea actuală a art. 5 excluzând posibilitatea decontării călătoriei de retur.

2. Referitor la textul art. 8, apreciem că se impune eliminarea celei de-a doua teze, fiind suficientă, în acest sens, prevederea conform căreia contribuția financiară a Camerei Deputaților nu poate depăși costurile reale suportate de grup. Astfel, procedura de decontare a cheltuielilor urmează a fi reglementată exclusiv la nivel infra-legal, prin Regulamentul indicat la art. 9 din inițiativa legislativă. De altfel, este posibil ca la finalul vizitei la Parlament, conducătorul grupului să nu aibă situația completă a tuturor cheltuielilor ce pot fi subvenționate prin program și să nu fie în măsură să declare la acel moment toate costurile efectuate.

3. Din analiza inițiativei legislative, reiese că impactul financiar aferent implementării acestui program, la nivelul unui an, este de aproximativ 4,1 milioane lei, în condițiile asigurării costului călătoriei, a costului cazării pentru o noapte și a costului meselor pentru două zile.

De asemenea, considerăm că măsurile propuse prin inițiativa legislativă trebuie completate cu reglementări care să răspundă cerințelor prevederilor *Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1159/2004 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind conținutul, forma de prezentare și structura programelor elaborate de ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni*.

4. În ceea ce privește art. 11 din inițiativa legislativă, propunem modificarea acestuia, astfel:

„Cheltuielile aferente acestui program sunt suportate din bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii desfășurate pe lângă Camera Deputaților, aprobat ca anexă la bugetul anual al Camerei Deputaților”.

În acest context, Camera Deputaților, în calitate de ordonator de credite implicat în implementarea și finanțarea programului *„Tineri în Parlament”*, poate analiza impactul bugetar determinat de implementarea măsurilor propuse, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțe publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora este necesar să se prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să se prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

5. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de dispozițiile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, semnalăm faptul că la art. 9 din inițiativa legislativă se impune reformularea, astfel încât Regulamentul ce urmează a fi elaborat/aprobat să fie precis identificat prin denumirea sa, iar accentul întregii dispoziții să fie pus pe obligativitatea elaborării și aprobării lui într-un anumit termen de la intrarea în vigoare a legii.

De asemenea, menționăm că pentru o exprimare proprie stilului normativ, apreciem necesară eliminarea adjectivului „efective” din cuprinsul art. 8 teza a I-a („costurile reale și efective”), precum și a adjectivului „întreaga” din cuprinsul art. 10 din inițiativa legislativă.

Totodată, precizăm faptul că sintagma „este făcut public” din textul art. 10 trebuie să fie redată sub forma „se publică”.

În plus, semnalăm faptul că la finalul inițiativei legislative, față de dispozițiile art¹. 46 alin. (5)-(8) din *Legea nr. 24/2000*, este necesar să se țină cont de obligativitatea inserării formulei de atestare a legalității adoptării actului normativ.

¹ (5) La legi este obligatoriu ca în finalul actului să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției constituționale privind legalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului.

(6) Formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, este:

a) "Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților-Senat în ședința din cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) sau, după caz, art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată." - în cazul în care Camera Deputaților-Senatul adoptă proiectul de lege sau propunerea legislativă, cu sau fără amendamente;

b) "Acest proiect de lege se consideră adoptat de Camera Deputaților-Senat în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a sau ale art. 115 alin. (5) teza a III-a, după caz, din Constituția României, republicată." - în cazul în care se depășește termenul prevăzut pentru adoptare.

(7) Formula de atestare a legalității adoptării legii va avea următorul cuprins: Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată.

(8) În cazul în care legea este adoptată în ședința comună a celor două Camere, formula de atestare a legalității adoptării acesteia va avea următorul cuprins: Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 65 alin. (2) și ale art. 76 alin. (1) sau (2) ori art. 148 alin. (1) sau art. 149, după caz, din Constituția României, republicată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu, stimă,


Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului